



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: (91) 4 426 101

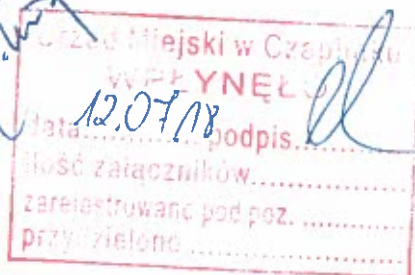
fax: (91) 4 236 392.

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 9 lipca 2018 r.

K.0010.393.MM.2018

do miastow
16.VII.2018r.



Pan
Wacław Mierzejewski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Czaplinku

W załączeniu przekazuję uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 4 lipca 2018 r.:

- Nr XVII.163.K.2018 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/403/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposobu jej rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania;
- XVII.164.K.2018 w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLIV/408/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Czaplinek.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Dariusz Świątek

Do wiadomości:

Pan Adam Kośmider
Burmistrz Czaplinka

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 lipca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLIV/408/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Czaplinek

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 4 ust. 3 uchwały Nr XLIV/408/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Czaplinek, z powodu naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat (Dz. U. z 2018 poz. 603), art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, ze zm.) oraz § 115 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIV/408/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Czaplinek – przekazana przez Wojewodę Zachodniopomorskiego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie. Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 22 czerwca 2018 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności poprzez określenie w § 4 ust. 2 terminu składania wniosków o dotacje, co wykracza poza zakres kompetencji przyznanych organowi

stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego mocą art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat (Dz. U. z 2018 poz. 603) cyt. przepisu z uwagi na celowy charakter dotacji, o którą podmioty realizujące zadania mogą ubiegać się w każdym czasie w ciągu roku budżetowego.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Pismem z dnia 26 czerwca br. (znak: K.0010.358.JW.2018) poinformowano Przewodniczącego Rady Miejskiej w Czaplinku, iż ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 lipca 2018 r., oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Dodatkowo zwrócono uwagę, że tytuł przedmiotowej uchwały nie odpowiada treści art. 60 ust. 2 cyt. ustawy oraz brzmieniu §1 ww. uchwały, w którym wskazano, że uchwała określa „wysokość i zasady ustalania i rozliczania” dotacji.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 4 lipca 2018 r. Jednostka nie skorzystała z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium oraz z przysługującego jej prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium zważyło, co następuje:

Uchwała Nr XLIV/408/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Czaplinek należy do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Wymieniona uchwała – w części objętej sentencją niniejszej uchwały – w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały w przedmiotowej części.

Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat, upoważniającego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia wysokości i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Wykraczając poza upoważnienie ustawowe, Rada Miejska w Czaplinku określiła termin składania wniosków o dotacje. Celowy charakter dotacji otrzymywanej na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oznacza, że jest ona przyznawana na realizację zadań wykonywanych przez podmioty prowadzące działalność, o której mowa w tej ustawie. Podmioty te nie są zobowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotacje w każdym czasie w ciągu roku budżetowego, jeżeli realizują zadania, na które dotacja jest przekazywana. Podzielając w tej mierze stanowisko judykatury, w tym prezentowane w wyroku NSA w Warszawie

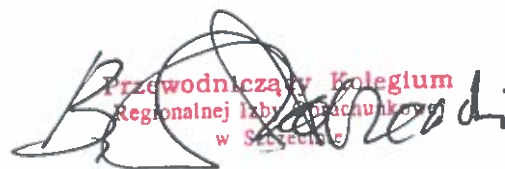
z dnia 22 marca 2017 r., sygn. akt II GSK 1673/15, w myśl którego zgodnie art. 60 ust. 1 ustawy dotacja udzielana jest na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna, bez względu na to, w jakim terminie podmiot złoży wniosek o dotację. materię delegowaną ograniczyć należy do określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej. W świetle powołanych wyżej przepisów ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, Rada Miejska nie posiada kompetencji do określenia trybu udzielania dotacji. Tymczasem określenie terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, należy do zagadnień dotyczących trybu udzielania dotacji. Zatem możliwość ubiegania się o dotacje powinna pozostawać nieograniczona w czasie roku budżetowego (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 marca 2015 r. sygn. akt I SA/Gd 134/15).

Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała winna była zostać wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie.

W świetle utrwalonej linii orzeczniczej Trybunału Konstytucyjnego, gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy, a to oznacza zamknięty katalog kompetencji przyznanych gminom. Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą więc aktami prawa miejscowego kreować sytuacji prawnych nieprzewidzianych przepisami ustaw lub je omijających.

W świetle powyższych wywodów z powodu istotnego naruszenia prawa Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 4 ust. 2 badanej uchwały we wskazanym zakresie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Administracyjnej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski

