



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

03.07/18

3586

P. D. Zoltarhe
P. G. G. G. G.

Szczecin, 02 lipca 2018 r.

P-1.473.145.2018.KN

do pismomości P.P. Rednych
du. G. VII. 2018 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIV/407/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2018 r. Rada Miejska w Czaplinku podjęła uchwałę Nr XLIV/407/18 w sprawie zmiany uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 1 czerwca 2018 r.

W toku badania legalności tej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 210 ust. 1 w zw. z art. 212 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe¹.

Na wstępie wskazać należy, że w związku z wdrażaną w Polsce reformą systemu oświaty w dniu 14 grudnia 2016 r. uchwalona została ustawa Prawo oświatowe², a wraz z nią ustawa Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, zwaną dalej „przepisy wprowadzające”. Zgodnie z art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających, rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Z kolei art. 212 tego aktu stanowi, że w przypadku dokonywania zmiany uchwały, o której mowa w art. 210, przepisy art. 206-210 stosuje się odpowiednio. Oznacza

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 60 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. 2018 r. poz. 996 z późn. zm.).



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
Wąły Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250
www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

INFORMACJA
DLA OBYWATELA

Informacja dla Obywatela
www.obywatel.gov.pl

tel. 222-500-109 lub 222-500-115

to, iż każdorazowa zmiana uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego (uchwały ostatecznej) może nastąpić wyłącznie w tej samej procedurze, w jakiej uchwalana jest pierwotna uchwała w tym zakresie.

Zmiana uchwały podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających powinna zatem polegać w pierwszej kolejności na podjęciu projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe (stosując odpowiednio art. 206). Następnie projekt powinien być przekazany do zaopiniowania właściwemu kuratorowi oświaty (art. 208). Po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, rada gminy podejmuje uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. (art. 210 w zw. z art. 212). Ponadto, uchwała w sprawie projektu dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, stosownie do art. 209 przepisów wprowadzających, powinna zostać skierowana także do zaopiniowania do organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, zrzeszających nauczycieli. Stwierdzenia wymaga, że ustalenia i opinie (w świetle art. 206-210 w zw. z art. 212 przepisów wprowadzających), których dopełnienie jest nieodzownym warunkiem podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., mają zastosowanie również do uchwały o charakterze zmieniającym, podjętej w tym samym przedmiocie, w oparciu o tą samą podstawę prawną. Następuje tu bowiem tożsamość przedmiotu regulacji leżącej w kompetencji rady gminy, która w tym przypadku realizuje ją poprzez szczegółowe określenie w drodze zmiany treści uchwały, we wskazanym w nowelizacji zakresie. W konsekwencji dochodzi zatem do wprowadzenia w życie zmiany normatywnej (ustanowienia nowych norm prawnych regulujących kwestie już wcześniej uregulowane).

Tymczasem, Rada Miejska w Czaplinku nie zastosowała się do wymogów art. 212 przepisów wprowadzających. Nie podjęła bowiem uchwały w sprawie projektu zmiany uchwały. Nie uzyskała także określonej w art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających pozytywnej opinii kuratora oświaty. Brak zaś pozytywnej opinii kuratora oświaty uniemożliwia podjęcie uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe lub, tak jak w rozpatrywanym przypadku, uchwały nowelizującej w tym przedmiocie. Podjęcie uchwały bez uzyskania pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty stanowi zatem istotne naruszenie prawa w kontekście zapisów art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających. Uchwała podjęta z naruszeniem ustawowego trybu jest bowiem sprzeczna z prawem. Prawidłowy pod względem prawnym akt musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom.

Konkludując, wskazać należy, iż uchwała Nr XLIV/407/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 24 maja 2018 r. *w sprawie zmiany uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego* nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktów przez wskazane w niniejszym rozstrzygnięciu przepisy, a omówione uchybienie zakwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością wyeliminowania ww. uchwały z obrotu prawnego.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Czaplinku,
2. a/a.