



UCHWAŁA NR 50.23.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Czaplinek na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czaplinek na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Czaplinek² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Czaplinka w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (54 371 749,00 zł) są wyższe od wydatków bieżących (54 159 676,00 zł) o 212 073,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- zgodnie z § 3 projektu budżetu przewidziano osiągnięcie jego deficytowego wyniku na poziomie 1 628 001,00 zł i o ile wskazano rodzajowe źródła przychodów jego pokrycia **to nie wskazano kwot poszczególnych rodzajów tych przychodów**,
- dochody majątkowe (9 774 349,00 zł) są mniejsze niż wydatki majątkowe (11 614 423,00 zł),
- przychody budżetu w wysokości 4 838 172,00 zł stanowią środki z tytułu:
 - emisji papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 4 500 000,00 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych a związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych przepisach (§ 905) w wysokości 300 322,00 zł,
 - kredytu (§ 952) w wysokości 37 850,00 zł.

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1669.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz nadwyżka operacyjna budżetu to główne determinanty ukształtowania się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w przychodach budżetu w 2023 r. Gmina przewiduje nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 300 322,00zł – podczas gdy z Rb-NDS sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r. wynika, że nadwyżkowy wynik budżetu wynosi 3 193 468,26 zł (wedle kolumny „wykonanie 2022” w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2032 przewidziano wykonanie deficytowego wyniku na poziomie 4 982 634,00 zł oraz jego pokrycie z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 3 822 471,00). Tym samym zaangażowanie w przychodach roku 2023 ww. kwoty nadwyżki będzie możliwe pod warunkiem jej faktycznego wykonania na koniec roku bieżącego.

Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych, a także realizacji zaplanowanych dochodów budżetowych.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2023 r., która począwszy od 2024 r. stanowi jedyne źródło rozchodów na spłatę długu, tj. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot oraz klasyfikacji budżetowej pomiędzy stanowiącym załącznik Nr 2 wykazem wydatków budżetowych a przewidzianymi do udzielenia z budżetu gminy dotacjami dla jednostek sektora finansów publicznych (załączniki Nr 9 i 14) oraz dla jednostek spoza tego sektora (załączniki Nr 11 i 13).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czaplinek sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Czaplinka jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

