

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Miejskiej Czaplinek na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz - Członek
3. Bogusław Staszewski - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czaplinek na 2019 r.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Burmistrza Czaplinka z naruszeniem terminu określonego w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr LIX/487/10 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu Gminy Czaplinek.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 51 741 969,00 zł (tj. mniejsze o 0,4 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 3 962 862,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 53 263 969,00 zł (tj. większe o 0,5 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 8 346 790,00 zł;
- c) deficyt budżetowy w wysokości 1 522 000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej².
5. Deficyt budżetowy ustalony w kwocie 1 522 000,00 zł, ma zostać sfinansowany środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. sprzedażą papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 4 100 000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych. Rozchody wynoszą 2 578 000,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych kredytów³.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania⁴, tj.:
 - dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska⁵;
 - dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie⁶;
 - dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami⁷.

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

² Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

³ Załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

⁴ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

⁵ Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

⁶ Zgodnie z art. 18², w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

⁷ Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

9. Przedłożony projekt budżetu zabezpiecza wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego⁸, o którym wyodrębnieniu postanowiła Rada Miejska podejmując uchwałę w dniu 30 marca 2016 r.⁹ Skład Orzekający przypomina, iż wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców. Przedsięwzięcia powinny być zgodne z ogółem dokumentów zawierających wyznaczenia co do kierunków rozwoju gminy, w m.in. dokumentów dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego, wieloletniego planowania inwestycyjnego czy planu odnowy miejscowości oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju¹⁰. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku nr 12 do projektu, jednak nie wskazano przedsięwzięć, a jedynie ograniczono się do wskazania ogólnych kwot.
10. Jednostki oświatowe gromadzą dochody na wydzielonym rachunku bankowym samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, co zostało przedstawione w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej¹¹.
11. Upoważnienia dla organu wykonawczego¹² zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
12. W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.
13. Po uwzględnieniu danych:
 - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
 - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
 - planowanych w 2019 r. przychodów z emisji papierów wartościowych;
 - planowanych spłat rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych,
 prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 26 112 019,00 zł i osiągnie poziom 50,47% planowanych dochodów ogółem.
14. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

III. Pozostałe uwagi:

Planowana dotacja podmiotowa dla Niepublicznego żłobka „Bajkowo”, uwzględniona w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej, narusza przepis art. 60 ust. 2 ustawy z dnia

⁸ Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.).

⁹ Uchwała Nr XIX/165/16 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie funduszu sołeckiego.

¹⁰ Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

¹¹ Art. 223 ustawy o finansach publicznych w zw. z ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, ze zm.).

¹² Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat¹³, z uwagi na celowy charakter dotacji, o którą podmioty realizujące zadania mogą ubiegać się w każdym czasie w ciągu roku budżetowego. Dotacja celowa udzielana jest na dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna, zatem powinna być ujęta w załączniku nr 11 projektu uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Włodarek

¹³ Dz. U. z 2018 poz. 603, ze zm.