

UCHWAŁA NR X.77.Z.2018

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 16 stycznia 2018 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej
Gminy Czaplinek na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Czaplinek na 2018 r., przedłożonej tut. Izbie w dniu 5 stycznia 2018 r., wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem ujętym w uzasadnieniu
o możliwości sfinansowania deficytu**

Uzasadnienie

W uchwale Nr XXXIX/361/17 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czaplinek na rok 2018 zaplanowane zostały dochody w wysokości 47 534 488,00 zł i wydatki w wysokości 50 251 569,00 zł.

Deficyt wyniesie 2 717 081,00 zł, a jego relacja do planowanych dochodów stanowić będzie 5,72%.

W uchwale budżetowej zaplanowane zostały przychody w ogólnej kwocie 5 145 081,00 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych (4 500 000,00 zł) oraz wolne środki z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (645 081,00 zł). Wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej, nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii. Stąd też Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku uzyskania faktycznych wolnych środków w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2018 spłata zobowiązań Gminy Czaplinek z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, wraz z należnymi odsetkami (powiększona o potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji), wyniesie 3 218 750,00 zł, co stanowi 6,77% prognozowanych dochodów. Zachowany zostanie wymóg dotyczący dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który według uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynosi 6,86%.

Skład Orzekający zauważa jednak, że realizacja zakładanego w latach 2018–2019 poziomu obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, tj. odpowiednio:

- w 2018 r.: $6,77 < 6,86$ (stopień zachowania relacji wynosi 0,09 pkt%);
- w 2019 r.: $6,89 < 6,30$ (stopień zachowania relacji wynosi 0,59 pkt%).

Powyższe oznacza, że w latach 2018 - 2019 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, bowiem dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie osiągnięcie wskaźników jednorocznych na poziomie nie niższym od założonego w prognozie, w tym wskaźnika jednorocznego dla roku 2018.

W tej sytuacji finansowej Gminy, niekorzystne odchylenia w realizacji zakładanych wielkości w poszczególnych latach wieloletniej prognozy finansowej mogą spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający ocenił, iż przyjęte źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywają jego wysokość. Biorąc jednak pod uwagę stosunkowo niską różnicę między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań dłużnych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty tych zobowiązań w latach 2018-2019, wyraził opinię jak w sentencji.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek