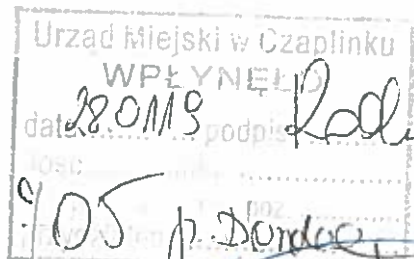




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, 25 stycznia 2019 r.

P-1.4131.116.2019.KN

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/25/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia przedstawiciela Gminy Czaplinek do Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Drawy z Liderem Wałeckim”.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Czaplinku podjęła uchwałę Nr III/25/18 w sprawie wyznaczenia przedstawiciela Gminy Czaplinek do Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Drawy z Liderem Wałeckim”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 stycznia 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Czaplinek wskazał art. 18 ust. 1 i art. 84 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz §8 ust. 2 Statutu Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Drawy z Liderem Wałeckim”. Zgodnie ze wskazanymi przepisami ustawy o samorządzie gminnym: *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej* (art. 18 ust. 1) oraz *w celu wspierania idei samorządu terytorialnego oraz obrony wspólnych interesów, gminy mogą tworzyć stowarzyszenia, w tym również z powiatami i województwami* (art. 84 ust. 1) i *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut* (art. 84 ust. 2). Przepis §8 ust. 2 Statutu Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Drawy z Liderem Wałeckim” stanowi natomiast, że: Członkowie Stowarzyszenia, w tym będący członkami organów Stowarzyszenia, będącymi osobami fizycznymi uczestniczą w jego pracach, w tym biorą udział w głosowaniu nad uchwałami, osobiście, a członkowie będący osobami prawnymi – przez organ uprawniony do reprezentowania tej osoby prawnej albo pełnomocnika umocowanego do uczestniczenia w pracach rady. Udzielenie dalszego pełnomocnictwa do uczestniczenia w pracach Stowarzyszenia jest niedopuszczalne.

Unormowania zawarte przez Radę Miejską w Czaplinku w podstawie prawnej uchwały Nr III/25/18 nie zawierają więc upoważnienia organu stanowiącego do uregulowania



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
tel. 91 4303-703, fax 91 4303-270
www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: prawny@szczecin.uw.gov.pl

INICJATOR
OBYWATEL

Informacja dla Obywatela
www.obywatel.gov.pl

tel. 222-500-109 lub 222-500-115

w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu. Upoważnienie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązującego prawa.

Cytowany wyżej art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną regulację, wyłączającą kompetencje rady do powyższego¹. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Stwierdzić zatem należy, że ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń.

W analizowanej sprawie wskazania więc wymaga, że to Burmistrz Czaplinka jest umocowany do reprezentowania Gminy Czaplinek w Stowarzyszeniu Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Drawy z Liderem Wałeckim”, ewentualnie w sytuacji, gdyby Burmistrz nie mógł uczestniczyć w pracach organów Stowarzyszenia – osoba przez niego wyznaczona. Rada Miejska w Czaplinku natomiast, wbrew wyżej cytowanemu art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, w §1 uchwały Nr III/25/18 na reprezentanta Gminy w Stowarzyszeniu wyznaczyła Pana Jarosława Tarnowskiego, który nie pełni funkcji Burmistrza Czaplinka, czym w sposób istotny naruszyła wskazany przepis ustawowy.

Z tego względu, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/25/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia przedstawiciela Gminy Czaplinek do Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Partnerstwo Drawy z Liderem Wałeckim”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czaplinku,
- 2) a/a.

¹ Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Ol 718/14.