



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4131.106.2019.KN

do wiadomości P. Prez.
22.01.2019

Urząd Miejski w Czaplinku
WPŁYNĘŁO
data: 29.01.19 podpis: [signature]
758 łączników: [signature]
Szczecin, 25 stycznia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

§1 ust. 2 uchwały Nr III/23/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia delegatów Gminy Czaplinek do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Czaplinku podjęła uchwałę Nr III/23/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia delegatów Gminy Czaplinek do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 stycznia 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Czaplinek wskazał art. 84 ustawy o samorządzie gminnym oraz §4 ust. 6 pkt 2 Statutu Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej* (art. 18 ust. 1). W myśl zaś art. 84 ust. 2 tej ustawy *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut*. Dodatkowo, w §4 ust. 6 pkt 2 Statutu Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania wskazano, że: *Członkowie zwyczajni uczestniczą w Stowarzyszeniu poprzez wybranego przez siebie – na okres równy kadencji jednostek samorządu terytorialnego – Delegata (Delegatów). Liczba przedstawicieli danej jednostki samorządu terytorialnego zależy od liczby mieszkańców i tak (...): 2) 2 delegatów z gmin o liczbie mieszkańców do 50.000.*

Cytowane wyżej unormowania nie zawierają upoważnienia organu stanowiącego Gminy Czaplinek do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu. Upoważnienie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązujących prawa.

Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną



regulację, wyłączając kompetencje rady do powyższego¹. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Stwierdzić zatem należy, że ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń.

Rada Miejska w Czaplinku, respektując powyższe unormowanie ustawowe, w §1 ust. 1 uchwały Nr III/23/18 wskazała Burmistrza Czaplinka, jako reprezentanta Gminy Czaplinek w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, co nie było konieczne z uwagi na przyznaną organowi wykonawczemu z mocy ustawy kompetencję do reprezentowania gminy na zewnątrz, jednak postanowienie to nie stanowi naruszenia prawa, dlatego też organ nadzoru nie kwestionuje zapisu §1 ust. 1 uchwały Nr III/23/18, który stanowi jedynie potwierdzenie stanu prawnego wynikającego z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym (ma charakter deklaratoryjny).

Natomiast, w ustępie 2 paragrafu 1 uchwały Nr III/23/18 Rada dokonała nieuprawnionego wyznaczenia drugiego reprezentanta w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Należy bowiem zauważyć, że wyłącznie wójt (burmistrz, prezydent miasta) może udzielić pełnomocnictwa osobie trzeciej, która w jego imieniu będzie reprezentowała gminę na zewnątrz. Brak jest podstaw prawnych do tego, aby to rada gminy podjęła uchwałę w przedmiotowym zakresie. Skoro – w świetle art. 31 ustawy o samorządzie gminnym – wójt (burmistrz, prezydent miasta) reprezentuje gminę na zewnątrz, a więc jest jej przedstawicielem, to ten właśnie organ uprawniony jest do wyznaczenia swojego pełnomocnika. W omawianej sprawie to Burmistrz Czaplinka jest umocowany do reprezentowania Gminy Czaplinek w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, ewentualnie osoba przez niego umocowana.

Reasumując, Rada Miejska w Czaplinku nie była zatem uprawniona do dokonania wyboru Pani Moniki Doroby na drugiego przedstawiciela Gminy Czaplinek w ww. Stowarzyszeniu. Z tego względu, stwierdzenie nieważności §1 ust. 2 uchwały Nr III/23/18 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia delegatów Gminy Czaplinek do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czaplinku,
- 2) a/a.

¹ Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Ol 718/14.